

המועצה הדתית נתניה

נוהל מתן תמיכות

נוהל עבודת ועדת התמיכות

בהתאם לחוזר המנהל הכללי של המשרד לעניני דתות 88/5 - מחודש אלול התשמ"ח (אוגוסט 1988) בנושא נוהל מתן תמיכות במועצות הדתיות, בהתאם לחוזר המנהל הכללי של המשזרד לעניני דתות נח'2 בנושא נוהל מתן תמיכות במועצות הדתיות, ובהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה מיום יח' בכסלו התשמ"ח (1 לדצמבר 1988) קבעה המועצה הדתית נתניה (להלן - "המועצה הדתית") נוהל מתן תמיכות כדלקמן:

א. נוהל זה נועד להסדיר מתן תמיכות תקציביות לארגונים הפועלים שלא למטרת רווח בתחום השירותים הדתיים בעיר נתניה מטעם המועצה הדתית נתניה

ב. נוהל זה מכון לקדם הענקת תמיכות, מינהל תקין, חסכון ויעילות, תוך שמירה בטוהר המידות.

ג. המועצה הדתית לא תעניק תמיכה אלא במסגרת התקציב המאושר כחוק של המועצה הדתית.

ד. תנאי סף בסיסי להענקת תמיכה הוא כי הגוף מבקש התמיכה עוסק בפעילות עבודה מבוקשת התמיכה במשך שנתיים לפחות, והוא בעל אישור ניהול תקין לשנת התקציב הנוגעת לענין.

להלן הנוהל המפורט.

המועצה הדתית נתניה

נוהל מתן תמיכות

נוהל עבודת ועדת התמיכות

כללי

1. ועדת התמיכות של המועצה (להלן - "הועדה") תדון במתן תמיכות מתקציב המועצה הדתית, לפעילות התרבות התורנית לקהילה הדתית, תמיכה לומדי תורה במועדי פגרת הישיבות (בין הזמנים) וברוחה לקראת חג הפסח (קמחא דפסחא) בהתאם לנוהל זה.
2. ועדת התמיכות תמונה על ידי מליאת המועצה הדתית ותמנה שלושה עד חמישה חברים מעובדי או חברי הנהלת המועצה הדתית ובהם ראש המועצה וגזבר המועצה, וכן היועץ המשפטי למועצה; בתקופה בה מנהלת המועצה הדתית על ידי ממונים, יהיה הרכב ועדת התמיכות הממונה בעל סמכות הכרעה, הממונה הנוסף על המועצה הדתית והיועץ המשפטי למועצה הדתית.
3. ועדת התמיכות תפעל לפי נהל זה ועל פי תבחינים ענייניים ושוויוניים שתקבע לעצמה, ותביא בחשבון את מידת התמיכה בנייתנת לגוף המבקש ממקורות ציבוריים אחרים.
4. לא תנתן תמיכה על ידי המועצה הדתית אלא לאחר שהבקשה לתמיכה נדונה על ידי ועדת התמיכות.
5. ועדת התמיכות תמליץ בכתב ובצירוף הנמקה, אם לתת תמיכה לגוף המבקש, ואם המליצה בחיוב תציין את מטרת התמיכה, היקף התמיכה ותנאי התמיכה.
6. סכומי התמיכות ושמות הגופים הנתמכים, יכללו בסעיף תקציבי נפרד "מוסדות נתמכים"; פירוט המוסדות יופיע בדברי הסבר או בנספח לתקציב.
7. המועצה תתמוך בעמותה הקיימת ופועלת בתחום השיפוט של המועצה (בהתאם לתחום השיפוט של עיריית נתניה), ואשר עיקר פעילותה היא בעיר נתניה; התמיכה תוענק רק בגין הפעילות המתקיימת בתחום השיפוט של המועצה.
8. על אף האמור בסעיף 7 לעיל, במקרים חריגים תתמוך המועצה בעמותה המקיימת פעילות מחוץ לתחומה, אם יוכח לה כי אותה עמותה מקיימת את מרבית פעילותה לתושבי העיר.

9. הועדה תהיה רשאית להקטין, לשנות, לעכב או להפסיק את מתן התמיכה בהתאם להוראות הנוהל, וכן משיקולים תקציביים של המועצה.

10. הועדה תהיה רשאית לערוך ביקורות בכל זמן ודרך שיראה לה לוודא שאכן הפעילות מתקיימת לפי הבקשה וכן תהיה רשאית לדרוש שינויים בפרסום לשם הצגתה כראוי.

11. עמותה המעונית לקבל תמיכה מהמועצה תגיש לועדה בקשה בכתב, על גבי הטופס המצורף ומסומן **כנספח א'** (להלן: "**הבקשה**"). הבקשה תהיה חתומה בידי מורשי החתימה ובידי רואה החשבון של העמותה; בקשה לתמיכה תוגש לשנת כספים אחת ויצורפו אליה המסמכים המפורטים **ב' כנספח** לנהל זה. בקשה לתמיכה שלא תוגש באופן האמור, לרבות מלוא הפרטים והמסמכים הנדרשים, במועדים שייקבעו, לא תידון כלל.

הגדרות

12. "**עמותה**" - תאגיד הרשום לפי חוק העמותות, התש"ם - 1980, הפועל שלא למטרה של עיית רווחים, אלא למטרה של חינוך, מורשת, דת, אמנות ורווחה, תרבות תורנית לתושבי נתניה וכן קרנות חסד לחלוקת "קמחא נדפסא" ועשיית סדר ציבורי לנזקקים וכן חברה לתועלת הציבור (חל"ץ) העוסקת במטרות האמורות לעיל.

13. "**תמיכה**" - תמיכה כספית מתקציב המועצה הדתית, לרבות תמיכה כספית ללומדי תורה בימי דפגרת הישיבות (בין הזמנים), לפעילות תרבות תורנית כן לקרנות חסד העוסקים בחלוקת מצרכים לקמחא נדפסא, ועשיית ליל סדר ציבורי לנזקקים.

14. "**בין הזמנים**" - כל חודש ניסן, חופשת קיץ לבתי ספר ממלכתיים וישיבות תיכוניות החל מ 1 יולי ועד 31 באוגוסט, לת"ת, ישיבות קטנות, ישיבות גדולות וכוללים, החל מ' י' באב ועד לר"ח אלול וחודש תשרי מ' י"א תשרי ועד לר"ח חשוון.

15. על אף האמור בסעיף 14, תהיה רשאית הועדה לשנות את לוחות הזמנים במקרים חריגים לפי שיקול דעתה.

תנאי סף לקבלת תמיכה

16. בקשה לתמיכה רשאית להגיש רק עמותה הקיימת ופועלת בתחום השיפוט של המועצה (בהתאם לתחום השיפוט של עיריית נתניה), ואשר עיקר פעילותה היא בעיר נתניה.

17. לא תוענק תמיכה אלא לעמותה הפועלת בתחום השיפוט של המועצה במשך שנה לפחות, והיא פעילה במשך שנתיים לפחות בסך הכל בתחום או בענף עבורו מתבקש התמיכה; אין אפשרות לחרוג ממגבלה זו, גם לא בהמלצת ועדת התמיכות ואף לא בהחלטה של מליאת המועצה הדתית.

18. לא תידון אלא בקשה של עמותה שהגישה את בקשתה לפי הוראות הנהל בצירוף כל האישורים והמסמכים שנדרשו על פיו.

אמות מידה לקביעת היקף התמיכה

19. תמיכה בעמותה תאושר רק לשנת כספים אחת.
20. התמיכה בעמותה תוגבל לשיעור שלא יעלה על 50% מעלות הפעילות הנתמכת (לעניין נוהל זה - "פעילות המתקיימת בתחום המועצה"), אלא אם יוחלט אחרת במקרים חריגים ומנימוקים שיירשמו, ובלבד ששיעור התמיכה בכל מקרה לא יעלה על 90% מעלות הפעילות הנתמכת, וכן בכפוף לכך שסך התמיכה בצירוף יתר הכנסות המוסד בגין הפעילות הנתמכת לא יעלה על כלל הוצאותיו בגינה.
21. בשיקולי הועדה לעניין היקף התמיכה, תתחשב הועדה:
- 21.1 במספר הנהנים מפעילות העמותה וגילאיהם (לעניין ישיבת בין הזמנים).
- 21.2 היקף השירותים הניתן על ידי אותה עמותה לתושבים בתחום השיפוט של המועצה.
- 21.3 באופי ותחומי הפעילות בהתייחס לתרומתה של הפעילות לקהילה בתחום השיפוט של המועצה ובהתחשב בצרכי הקהילה או חלקים מהקהילה בתחומים בהם נערכת הפעילות.
22. לא תאושר תמיכה אלא אם כן המועצה משוכנעת שבידי העמותה די כספים נוספים למימוש הפעילות, לשמה ניתנת התמיכה.
23. יקוזזו מסכומי התמיכה המבוקשים סכומים שונים שתביא ועדת התמיכות בחשבון, כדלקמן:
- 23.1 יש להביא בחשבון תמיכה בכסף, או בשווי כסף, שמבקש התמיכה מקבל ממקורות ציבוריים נוספים ועל העמותה להציג תמיכות מסוג זה בכל בקשה לתמיכה.
- 23.2 יש להביא בחשבון הוצאות לתמיכה ומידת התאמתן לנורמות התמיכה הנהוגות במוסדות ציבור דומים, בהתחשב בשיעור החריגה, ככל שתימצא.
24. על התמיכות שתוענק יחולו מגבלות אלה:
- 24.1 לא תינתן תמיכה לגוף ששיעור הוצאות ההנהלה והכלליות שלו, מתוך מחזור ההכנסות השנתי בשנת הכספים שלגביה הגיש דו"ח מבוקר וכן בשנת הכספים שבגינה ביקש הגוף תמיכה בהתאם לתקציב המאושר או הצעת התקציב, עולה על השיעור המרבי של 20%
- 24.2 לבקשת התמיכה חובה לצרף אישור של ר"ח הגוף הנתמך לגובה שכר בעלי תפקידים בגוף הנתמך.
- 24.3 לבקשת התמיכה תצורף התחייבות של הגוף המבקש, לפיה הוא לא יחרוג מן השיעור המרבי של הוצאות ההנהלה וכלליות מתוך מחזור הכנסותיו כאמור לעיל, ואם יחרוג מן השיעור המרבי כאמור, הוא מתחייב להשיב לאלתר ומיזמתו את מלוא התמיכה שניתנה לו, בתוספת הצמדה וריבית בהתאם לדיני הרשויות המקומיות.

24.4 המועצה הדתית שומרת לעצמה את הזכות לשלול את התמיכה אם הגוף הנתמך מפר אמון כלפי המועצה הדתית או נמצא עמה בסכסוך משפטי, והכל בכפוף לחוות דעתו של יועץ משפטי שתמנה המועצה הדתית. בכל מקרה, שלילת תמיכה תידון לגופו של עניין, והיא תהיה תלויה באישור המועצה הדתית.

25. מבלי לגרוע מכלליות האמור לעיל ובהתחשבות בשיקולים שפורטו לעיל כאמור, להלן יפורטו התבחינים מעת לעת, ביחס לתחומי פעילות ספציפיים וזאת בהתחשב בסכום התמיכה אשר תוקצב בתקציב המועצה ביחס לכל תחום ותחום.

תבחינים לתמיכה בעמותות העוסקות בנושאי תרבות תורנית

26. עמותות העוסקות בפעילויות הבאות לטובת תושבי נתניה:

- 26.1 הרצאות, דרשות ושעורי תורה.
- 26.2 פעילות תרבותית תורנית, הן לילדים הן למבוגרים
- 26.3 טיולים לקברות צדיקים, עליה לרגל וטיולים לציבור הרחב.
- 26.4 פעילויות לחגי ומועדי ישראל השונים לפי לוח השנה העברי, הן לילדים הן למבוגרים.
- 26.5 פעילויות קיץ וכן בימים של פגרה וחופשה.
- 26.6 מפעיל ספרייה תורנית.
- 26.7 מפעיל מכון לבר מצווה.
- 26.8 מפעיל ליל סדר ציבורי לנזקקים.

27. עמותה תהיה ראויה לתמיכה אם יוכח להנחת דעתה של הועדה כי היא:

- 27.1 העמותה פועלת באופן סדיר ושיטתי במשך שנת התקציב, בביצוע פעילות אחת לפחות מתוך הרשימה שבסעיף 26 לעיל, ופעלה באופן דומה שנתיים לפחות לפני הגשת הבקשה;
- 27.1 העמותה משרתת את תושבי העיר בלא תנאים מוקדמים ובצורה שוויונית.

תבחינים לתמיכה לעמותות המפעילות לימודי תורה במועדי פגרת הישיבות (בין הזמנים)

28. עמותות העוסקות באחד או יותר מהפעילויות הבאות בתחומי המועצה ולטובת תושביה:

- 28.1 מפעילה ישיבה ללימודים תורניים בין הזמנים לילדים בכיתות א' - ח'.
- 28.2 מפעילה ישיבה ללימודים תורניים בין הזמנים לנוער בכיתות ט' - יב'.
- 28.3 מפעילה ישיבה ללימודים תורניים בין הזמנים לילדים בת"ת.
- 28.4 מפעילה ישיבה ללימודים תורניים בין הזמנים לבחורים הלומדים בישיבות קטנות וגדולות.
- 28.5 מפעילה ישיבה ללימודים תורניים בין הזמנים לאברכים הלומדים בכוללים.

29. עמותה תהיה ראויה לתמיכה אם יוכח להנחת דעתה של הועדה כי היא:

- 29.1 העמותה פועלת באופן סדיר ושיטתי במשך שנת התקציב, בביצוע הפעילויות מתוך הרשימה שבסעיף 28 לעיל, ופעל באופן דומה שנתיים לפחות לפני הגשת הבקשה;

- 29.2 העמותה פועלת בתחומי המועצה.
- 29.3 העמותה מעסיקה צוות מקצועי בעל הכשרה בתחומי פעילותה.
- 29.4 העמותה משרתת את תושבי העיר, כולם או חלקם, באופן שוויוני בלא תנאים מוקדמים.

תבחינים לעמותות המפעילות קרנות חסד לחלוקת "קמחא דפסחא"

30. עמותה העוסקת בפעילויות הבאות בתחומי המועצה ולטובת תושבי נתניה:

- 30.1 העמותה עוסקת באיסוף מצרכים וחלוקתם לנזקקים.
- 30.2 העמותה מפעילה מתנדבים לחלוקת מצרכים לנזקקים במפעל "קמחא דפסחא"

31. עמותה תהיה ראויה לתמיכה אם יוכח להנחת דעתה של הועדה כי היא:

31.1 העמותה פועלת באופן סדיר ושיטתי במשך שנת התקציב, בביצוע לפחות אחת מהפעילויות מתוך הרשימה שבסעיף 30 לעיל, ופעלה באופן דומה שנתיים לפחות לפני הגשת הבקשה;

31.2 העמותה פועלת בקשר ישיר עם מחלקת הרווחה של עיריית נתניה.

31.3 העמותה פועלת בתחומה השיפוט של העיר נתניה, למען תושבי העיר בלבד.

תבחינים לעמותות המקיימות פעילות דתית ותורנית קהילתית

32. עמותה העוסקת בפעילויות הבאות בתחומי המועצה ולטובת תושבי נתניה:

- 32.1 פעילות דתית ותורנית קהילתית בחגי ישראל שישתתפו בה לכל הפחות 1,000 משתתפים ותימשך לכל הפחות 3 שעות ברצף.
- 32.2 הפעילות נתמכת על ידי עיריית נתניה ופתוחה לציבור הרחב.
- 32.3 הפעילות תתקיים לכל הפחות 4 פעמים במהלך כל שנת תקציב.
- 32.4 הפעילות מתבצעת באישור משטרת ישראל.
- 32.5 הפעילות היא קהילתית בעלת אופי התואם את חגי ישראל ומורשת העם היהודי.

33. עמותה תהיה ראויה לתמיכה אם יוכח להנחת דעתה של הועדה כי היא:

- 33.1 העמותה פועלת באופן סדיר ושיטתי במשך שנת התקציב, בביצוע הפעילויות מתוך הרשימה שבסעיף 28 לעיל, ופעל באופן דומה שנתיים לפחות לפני הגשת הבקשה;
- 33.2 העמותה פועלת בתחומי המועצה.
- 33.3 העמותה מעסיקה צוות מקצועי בעל הכשרה בתחומי פעילותה.
- 33.4 העמותה משרתת את תושבי העיר, כולם או חלקם, באופן שוויוני בלא תנאים מוקדמים.